

**Příklady nástrojů**

- PPP projekty
- Smlouvy o údržbě

Popis a využití nástrojů

Typickým příkladem smluvní spolupráce veřejného a soukromého sektoru jsou projekty PPP (Public-Private Partnerships). Obecně tyto postupy umožňují zadat soukromé firmě projekt směřující k zajištění veřejné služby nebo veřejné infrastruktury, například i zahrnující systém HDV pro veřejná prostranství. Na projektech PPP se partnersky podílí jak veřejný, tak soukromý sektor s cílem poskytovat zboží a služby, které obvykle poskytuje jen sektor veřejný. PPP se také jinak definuje jako dlouhodobý smluvní vztah mezi veřejným a soukromým subjektem, přičemž soukromý subjekt vynakládá vlastní zdroje a nese část rizika spojeného s investicí. Nejčastější formou PPP je smlouva typu DBFMO (Design-Build-Finance-Maintain-Operate), která partnerovi ze soukromého sektoru svěřuje všechny fáze projektu od návrhu po výstavbu, provozování a údržbu infrastruktury, včetně získávání finančních prostředků. Vzhledem k dlouhodobé perspektivě spolupráce zajištěné smlouvou se postup označuje jako „přístup založený na celé době životnosti“. PPP tedy zahrnuje soukromé financování, výstavbu a správu objektu výměnou za příslib budoucích plateb z veřejného sektoru nebo příslib koncese na vybírání poplatků ze poskytované služby.

Specifikace a příklady nástrojů

V praxi se městské správy zaměřují na PPP projekty například v oblastech vodního vodohospodářství, dodávek tepla, volnočasové infrastruktury, parkovacích domů, výstavby/rekonstrukcí administrativních budov, autobusových a vlakových terminálů, zdravotnictví (domovy pro seniory, modernizace nemocnic) či zabezpečení veřejného osvětlení. Příkladem může být PPP projekt na výstavbu víceúčelového sportovního areálu v Tachově na základě uzavřené koncesní smlouvy na provoz a údržbu areálu. Město Tachov v roce 2007 vybralo soukromého partnera, který se smluvně zavázal provozovat a spravovat na své náklady celý areál po dobu patnácti let. Smlouva s veřejným sektorem umožnila investorovi vybírat poplatky od uživatelů a provozovat doplňkové komerční služby. Soukromý partner za to poskytl finanční částku, kterou město použilo pro částečnou úhradu výstavby probíhající klasickou veřejnou zakázkou. PPP lze využít i při řešení výstavby parkovacích domů s uplatněním zásad HDV. Zde je možnost kombinace soukromého kapitálu s dotacemi z evropských fondů z příslušných regionálních operačních programů. V zahraničí fungují dále například PPP projekty výstavby administrativních budov. V České republice ovšem nejsou PPP projekty příliš rozšířeny a na příkladech ze zahraničí je možné ukázat některé problematické aspekty uvedeného modelu spolupráce mezi veřejným a soukromým sektorem.

Výhody nástrojů

- Možnost spolufinancování HDV ve veřejném zájmu soukromým investorem
- Potenciálně efektivnější alokace veřejných prostředků
- Zajištění kvalitních veřejných služeb
- Sdílení rizik financování výstavby mezi veřejným a soukromým sektorem

Omezení nástrojů

- Malé zkušenosti a podpora PPP v Česku
- Nerovnováha přínosů – často výhodnější pro soukromý sektor
- Omezené finanční benefity z provozu HDV na veřejných prostranstvích
- Riziko korupce při zadávání projektů

Odkazy na legislativu

- Zákon o veřejných zakázkách č. 137/2006 Sb.
- Koncesní zákon č. 139/2006 Sb.

Odkazy na praxi

- Partnerství soukromého a veřejného sektoru v regionech, MVČR:
<https://www.mvcr.cz/clanek/partnerstvi-soukromeho-a-verejneho-sektoru-v-regionech.aspx>
- Partnerství veřejného a soukromého sektoru, MFČR:
<https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/podpora-z-narodnich-zdroju/partnerstvi-verejneho-a-soukromeho-sekto>

Literatura

Evropský účetní dvůr (2018). Partnerství veřejného a soukromého sektoru v EU: rozšířené nedostatky a omezené přínosy. Evropský účetní dvůr.